

LA SEGURIDAD  
SOCIAL  
EN COLOMBIA  
RÉGIMEN JURÍDICO

RAFAEL RODRÍGUEZ MESA

---



LEGIS

# ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN .....	vii
--------------------	-----

## CAPÍTULO I

### Teoría de los riesgos, prestaciones y coberturas

A. LOS RIESGOS .....	3
B. TIPOS DE COBERTURAS .....	4

## CAPÍTULO II

### Desarrollo histórico de la seguridad social

A. LOS <i>COLLEGIA</i> ROMANOS .....	9
B. LAS GUILDAS .....	9
C. LAS CORPORACIONES DE OFICIO .....	10
D. LAS COFRADÍAS .....	10
E. LAS HERMANDADES .....	11
F. LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL .....	11
G. LA REVOLUCIÓN FRANCESA .....	12
H. ALEMANIA .....	12
I. ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA .....	13
J. GRAN BRETAÑA Y EL PLAN DE BEVERIDGE .....	14
K. FRANCIA .....	15
L. EL SISTEMA SOCIALISTA Y LA SEGURIDAD SOCIAL .....	16
M. LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES .....	19

1. La Carta del Atlántico y la Declaración de Filadelfia .....	19
2. Declaración Universal de los Derechos del Hombre .....	20
3. Convenios de la OIT relativos a la seguridad social .....	21

### CAPÍTULO III

#### Definición y principios de la seguridad social

A. PRINCIPIOS BÁSICOS .....	29
1. Universalidad .....	29
2. Integridad o integración prestacional .....	29
3. Solidaridad .....	29
4. Unidad (unidad de gestión) .....	30
5. Igualdad de beneficios .....	30
6. Internacionalidad .....	30

### CAPÍTULO IV

#### Constitución política de Colombia y seguridad social

A. LOS NUEVOS CONTENIDOS DE LA CARTA .....	33
B. LOS PROBLEMAS DE EFICACIA .....	35

### CAPÍTULO V

#### Antecedentes y generalidades de la Ley 100 de 1993

A. CONTEXTO ECONÓMICO Y SOCIAL .....	39
B. LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA .....	42
C. ANTECEDENTES DE LA LEY 100 .....	43
D. APLICACIÓN Y EXCLUSIONES DE LA LEY 100 .....	46

### CAPÍTULO VI

#### Sistema general de pensiones

A. BREVE RECuento DE LA LEGISLACIÓN SOBRE PENSIONES Y SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA .....	51
---	----

B.	VIGENCIAS DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES .....	54
C.	AFLIADOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES .....	55
D.	ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS CAMBIOS INTRODUCIDOS POR LA LEY 100 DE 1993 EN MATERIA DE PENSIONES .....	56
E.	FUNCIONAMIENTO DEL NUEVO SISTEMA .....	68
	1. Régimen de transición .....	68
	2. Requisitos y beneficios .....	69
	3. Transición de las pensiones de jubilación a cargo de empleadores del sector privado .....	73
	4. Régimen de transición pensional de los servidores públicos del orden nacional .....	73
	5. Régimen de transición pensional de los servidores públicos del orden territorial .....	80
	6. Análisis crítico del régimen de transición pensional .....	86
	7. Fondo de solidaridad pensional .....	88
	a) <i>Clases de beneficiarios de los subsidios</i> .....	89
	b) <i>Recursos del fondo de solidaridad pensional</i> .....	90
	c) <i>Funcionamiento del fondo</i> .....	91
F.	MODALIDADES PENSIONALES EN EL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD .....	92
	1. Renta vitalicia inmediata .....	92
	2. Retiro programado .....	93
	3. Retiro programado con renta vitalicia diferida .....	94
G.	BONOS PENSIONALES .....	94
	1. Características de los bonos pensionales .....	96
	2. Afiliados con derecho a bono pensional .....	96
	3. Valor de los bonos pensionales y bases técnicas para su cálculo .....	97
	4. Entes emisores de los bonos pensionales .....	102
	5. Redención de los bonos pensionales .....	104
	6. Fondo de reservas para bonos pensionales .....	106
	7. Consideraciones finales .....	106
H.	PENSIONES ESPECIALES DE VEJEZ EN ACTIVIDADES DE ALTO RIESGO .....	106
I.	PENSIONES ESPECIALES PARA PERIODISTAS .....	111
J.	LA PENSIÓN SANCIÓN .....	112
	— Naturaleza jurídica. Desarrollo jurisprudencial .....	113

K.	REINTEGRO DE TRABAJADORES Y PAGO DE COTIZACIONES POR SEGURIDAD SOCIAL .....	126
L.	RÉGIMEN PENSIONAL EN EL SECTOR ESTATAL .....	127
	1. Incorporación de los servidores públicos y vigencia del sistema .....	127
	2. Selección del régimen pensional .....	128
	3. Entidades administradoras .....	128
	4. Fondo de pensiones públicas del nivel nacional .....	129
	5. Fondos de pensiones territoriales .....	131
M.	ANÁLISIS CRÍTICO DE LA REFORMA PENSIONAL .....	133
N.	DE LOS PENSIONADOS Y DE LAS PENSIONES .....	141
	1. Mesada adicional de junio .....	142
	2. Reajustes pensionales. Evolución legislativa .....	147
	3. Corrección monetaria de las mesadas pensionales .....	151

## CAPÍTULO VII

### Sistema general de seguridad social en salud

A.	CONCEPTOS Y PRINCIPALES DEFINICIONES .....	157
B.	ESQUEMA DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO EN SALUD .....	159
C.	ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA .....	160
D.	AFILIADOS .....	161
	1. Afiliados al régimen contributivo .....	161
	a) Como cotizantes .....	161
	b) Como beneficiarios .....	161
	2. Afiliados al régimen subsidiado .....	161
	3. Vinculados al sistema .....	162
E.	APORTES O COTIZACIONES EN SALUD .....	162
	— <i>Cotizaciones durante incapacidades laborales, licencias de maternidad, vacaciones, permisos remunerados, huelga o suspensión del contrato de trabajo</i> .....	164
F.	ORGANISMOS DE DIRECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA .....	165
	1. Ministerio de salud .....	165
	2. Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud .....	168
	3. Superintendencia Nacional de Salud .....	172
G.	ORGANISMOS DE ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA .....	177

1. Entidades promotoras de salud (EPS) .....	177
— <i>Instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS)</i> .....	178
2. Direcciones seccionales, distritales y locales de salud .....	179
3. Fondo de solidaridad y garantía .....	180
a) <i>Subcuenta de compensación interna del régimen contributivo</i> .....	180
b) <i>Subcuenta de solidaridad del régimen subsidiado</i> .....	180
c) <i>Subcuenta de promoción de la salud</i> .....	182
d) <i>Subcuenta de enfermedades catastróficas y accidentes         de tránsito</i> .....	183
<b>H. RÉGIMEN DE BENEFICIOS DE ATENCIÓN EN SALUD EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD</b> .....	185
1. Plan de Atención Básica en Salud (PAB) .....	185
2. Plan Obligatorio de Salud-Contributivo (POS-C) .....	187
a) <i>Períodos mínimos de cotización y cubrimiento del POS</i> .....	190
b) <i>Suministro de medicamentos</i> .....	192
c) <i>Servicios no cubiertos por el POS. Exclusiones</i> .....	194
3. Plan Obligatorio de Salud Subsidiado, (POS-s) .....	196
4. Planes de Atención Complementaria en Salud (PACS) .....	196
5. Atención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales .....	197
6. Atención en accidentes de tránsito y eventos catastróficos .....	197
<b>I. PAGOS MODERADORES. COPAGOS Y CUOTAS MODERADORAS</b> .....	198
1. Copagos .....	198
2. Cuotas moderadoras .....	198
<b>J. RÉGIMEN SUBSIDIADO EN SALUD</b> .....	203
1. Definición y objetivos .....	203
2. Beneficiarios .....	204
3. Administración del régimen subsidiado .....	210
4. Entidades Administradoras del Régimen Subsidiado (ARS) .....	212
a) <i>Empresas Solidarias de Salud (ESS)</i> .....	212
b) <i>Cajas de Compensación Familiar (CCF)</i> .....	213
c) <i>Empresas Promotoras de Salud (EPS)</i> .....	214
5. Financiación del régimen subsidiado en salud .....	214
6. Copagos y cuotas moderadoras en el régimen subsidiado .....	216
7. Plan obligatorio de salud del régimen subsidiado (POS-s) .....	216

## CAPÍTULO VIII

### La Ley 100 y el derecho de negociación colectiva

A.	LOS ALCANCES DE LA FACULTAD DE DENUNCIAR LA CONVENCIÓN COLECTIVA .....	223
B.	LAS FACULTADES DE LOS ÁRBITROS EN TRIBUNALES DE ARBITRAMENTO OBLIGATORIO .....	225
	1. La posición de la Sección Primera de la Sala de Casación Laboral .....	225
	2. La posición de la Sección Segunda de la Sala de Casación Laboral .....	227
	3. La posición de la Corte Constitucional .....	231
C.	CONCLUSIONES Y OBSERVACIONES A LA INTERPRETACIÓN JURISPRUDENCIAL .....	232
D.	NUESTRA POSICIÓN DOCTRINAL .....	238
E.	LA POSICIÓN DE LA SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL DEL CONSEJO DE ESTADO .....	240
F.	NULIDAD PARCIAL DEL ARTÍCULO 48 DEL DECRETO 692 DE 1994 .....	242
	1. Concepto de la Procuraduría .....	243
	2. Consideraciones finales .....	244
	3. Versión final del artículo 48 del Decreto 692 de 1994 .....	244
	4. Cosecuencias de la providencia .....	245
G.	CONSIDERACIÓN FINAL .....	247

## CAPÍTULO IX

### Sistema general de riesgos profesionales

A.	TEORÍAS SOBRE EL FUNDAMENTO JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD PATRONAL .....	252
	1. Teoría de la culpa .....	252
	2. Teoría de la responsabilidad contractual .....	253
	3. Teoría del riesgo profesional o de la responsabilidad objetiva .....	253
B.	DEFINICIONES .....	254
C.	TABLA DE ENFERMEDADES PROFESIONALES .....	255
D.	EXCEPCIONES .....	260
E.	ELEMENTOS DE LA DEFINICIÓN DE ACCIDENTE DE TRABAJO Y DIFERENCIAS CON LA ENFERMEDAD PROFESIONAL .....	260
	1. Suceso imprevisto y repentino .....	260

2.	Que sobrevenga por causa o con ocasión del trabajo .....	261
3.	Que se produzca una lesión orgánica, una perturbación funcional, una invalidez o la muerte .....	261
F.	VIGENCIAS .....	261
G.	CAMPO DE APLICACIÓN .....	261
H.	AFILIADOS .....	262
1.	los afiliados en forma obligatoria .....	262
2.	Los afiliados en forma voluntaria .....	263
I.	ÓRGANOS DE DIRECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES .....	263
1.	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social .....	264
2.	Consejo Nacional de Riesgos Profesionales .....	265
3.	Comité Nacional de Salud Ocupacional .....	266
J.	ÓRGANOS DE ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES .....	267
K.	FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA .....	268
1.	Cotizaciones .....	268
2.	Tabla de clasificación de actividades económicas para el sistema general de riesgos profesionales .....	271
L.	FONDO DE RIESGOS PROFESIONALES .....	275
M.	PRESTACIONES DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES .....	276
1.	Prestaciones asistenciales .....	276
2.	Prestaciones económicas .....	277
a)	<i>Subsidio por incapacidad temporal</i> .....	278
b)	<i>Indemnización por incapacidad permanente parcial</i> .....	279
c)	<i>Pensión de invalidez</i> .....	282
d)	<i>Pensión de sobrevivientes</i> .....	284
—	<i>Compañera o compañero permanente</i> .....	286
e)	<i>Auxilio funerario</i> .....	288
N.	DETERMINACIÓN DE LA INVALIDEZ. DE LAS JUNTAS DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ .....	288
1.	Organización y funcionamiento de las juntas de calificación de invalidez .....	289
2.	Jurisdicción y funciones de las juntas de calificación de invalidez .....	290
3.	Financiación de las juntas de calificación de invalidez .....	293
4.	Procedimiento en la primera instancia para la calificación de la invalidez .....	294



Ñ. REVISIÓN DEL ESTADO DE INVALIDEZ .....	296
O. MORA EN EL PAGO DE LAS COTIZACIONES AL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES .....	297
P. DECRETO 1530 DE 1996 .....	298
Q. RIESGOS PROFESIONALES EN LAS EMPRESAS DE SERVICIOS TEMPORALES .....	298
R. INDEMNIZACIÓN PLENA U ORDINARIA DE PERJUICIOS .....	301
S. LA JUSTA CAUSA DE DESPIDO ESTABLECIDA EN EL ARTÍCULO 91 DEL DECRETO-LEY 1295 DE 1994 .....	304

## CAPÍTULO X **Salud ocupacional**

A. DESARROLLO LEGAL .....	310
B. PROGRAMA DE SALUD OCUPACIONAL .....	310
C. SUBPROGRAMAS DEL PROGRAMA DE SALUD OCUPACIONAL .....	310
1. Capacitación .....	310
2. Medicina del trabajo .....	310
3. Seguridad ocupacional .....	311
4. Higiene ocupacional .....	311

## CAPÍTULO XI **Auxilio económico para ancianos indigentes**

A. REQUISITOS PARA BENEFICIARSE DEL AUXILIO .....	315
B. OBJETIVOS Y ESTRUCTURA DEL PROGRAMA .....	316
C. BENEFICIARIOS .....	317
D. MODALIDADES DEL AUXILIO .....	319
ÍNDICE ANALÍTICO .....	321
BIBLIOGRAFÍA .....	327

## ABREVIATURAS

Art.	Artículo	GPS	Sistemas de Posicionamiento Global
Ac.	Acuerdo	ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cas.	Casación	IPS	Instituciones Prestadoras de Servicios
AFP	Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías	ISS	Instituto de Seguros Sociales
ARP	Administradoras de Riesgos Profesionales	L.	Ley
ARS	Administradoras del Régimen Subsidiado	Mapipos	Manual de Actividades, Intervenciones y Procedimientos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	N°	Número
BMS	Sistema de Administración de Edificios	OEA	Organización de Estados Americanos
BNE	Bolsa Nacional de Energía	OIT	Organización Internacional del Trabajo
BSI	British Standard Institution	ONU	Organización de las Naciones Unidas
C.C.	Código Civil	Ord.	Ordinal
CCF	Cajas de Compensación Familiar	Op. cit.	Obra Citada
CPC	Código de Procedimiento Civil	PAB	Plan de Atención Básica
C.E.	Consejo de Estado	PAI	Programa Ampliado de Inmunizaciones
C.N.	Constitución Nacional	PAR.	Parágrafo
CNSSS	Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	POS	Plan Obligatorio en Salud
C.P.	Código Penal	SBC	Salario Base de Cotización
CS del T	Código Sustantivo del Trabajo	SGRP	Sistema General de Riesgos Profesionales
D.	Decreto	SGSSS	Sistema General de Seguridad Social en Salud
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Sisben	Sistema de Beneficios del Estado
DNP	Departamento Nacional de Planeación	Supersalud	Superintendencia de Salud
D.O.	Diario Oficial	UPC	Unidad de Pago por Capitación.
EPS	Empresas Promotoras de Salud		
ESS	Empresas Solidarias de Salud		
EST	Empresa de Servicios Temporales		
Fosyga	Fondo de Solidaridad y Garantía		