

LA SEGURIDAD
SOCIAL
EN COLOMBIA
RÉGIMEN JURÍDICO

RAFAEL RODRÍGUEZ MESA

LEGIS

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	vii
--------------------	-----

CAPÍTULO I

Teoría de los riesgos, prestaciones y coberturas

A. LOS RIESGOS	3
B. TIPOS DE COBERTURAS	4

CAPÍTULO II

Desarrollo histórico de la seguridad social

A. LOS <i>COLLEGIA</i> ROMANOS	9
B. LAS GUILDAS	9
C. LAS CORPORACIONES DE OFICIO	10
D. LAS COFRADÍAS	10
E. LAS HERMANDADES	11
F. LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL	11
G. LA REVOLUCIÓN FRANCESA	12
H. ALEMANIA	12
I. ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	13
J. GRAN BRETAÑA Y EL PLAN DE BEVERIDGE	14
K. FRANCIA	15
L. EL SISTEMA SOCIALISTA Y LA SEGURIDAD SOCIAL	16
M. LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES	19

1. La Carta del Atlántico y la Declaración de Filadelfia	19
2. Declaración Universal de los Derechos del Hombre	20
3. Convenios de la OIT relativos a la seguridad social	21

CAPÍTULO III

Definición y principios de la seguridad social

A. PRINCIPIOS BÁSICOS	29
1. Universalidad	29
2. Integridad o integración prestacional	29
3. Solidaridad	29
4. Unidad (unidad de gestión)	30
5. Igualdad de beneficios	30
6. Internacionalidad	30

CAPÍTULO IV

Constitución política de Colombia y seguridad social

A. LOS NUEVOS CONTENIDOS DE LA CARTA	33
B. LOS PROBLEMAS DE EFICACIA	35

CAPÍTULO V

Antecedentes y generalidades de la Ley 100 de 1993

A. CONTEXTO ECONÓMICO Y SOCIAL	39
B. LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA	42
C. ANTECEDENTES DE LA LEY 100	43
D. APLICACIÓN Y EXCLUSIONES DE LA LEY 100	46

CAPÍTULO VI

Sistema general de pensiones

A. BREVE RECuento DE LA LEGISLACIÓN SOBRE PENSIONES Y SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA	51
---	----

B.	VIGENCIAS DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	54
C.	AFILIADOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	55
D.	ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS CAMBIOS INTRODUCIDOS POR LA LEY 100 DE 1993 EN MATERIA DE PENSIONES	56
E.	FUNCIONAMIENTO DEL NUEVO SISTEMA	68
	1. Régimen de transición	68
	2. Requisitos y beneficios	69
	3. Transición de las pensiones de jubilación a cargo de empleadores del sector privado	73
	4. Régimen de transición pensional de los servidores públicos del orden nacional	73
	5. Régimen de transición pensional de los servidores públicos del orden territorial	80
	6. Análisis crítico del régimen de transición pensional	86
	7. Fondo de solidaridad pensional	88
	a) <i>Clases de beneficiarios de los subsidios</i>	89
	b) <i>Recursos del fondo de solidaridad pensional</i>	90
	c) <i>Funcionamiento del fondo</i>	91
F.	MODALIDADES PENSIONALES EN EL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD	92
	1. Renta vitalicia inmediata	92
	2. Retiro programado	93
	3. Retiro programado con renta vitalicia diferida	94
G.	BONOS PENSIONALES	94
	1. Características de los bonos pensionales	96
	2. Afiliados con derecho a bono pensional	96
	3. Valor de los bonos pensionales y bases técnicas para su cálculo	97
	4. Entes emisores de los bonos pensionales	102
	5. Redención de los bonos pensionales	104
	6. Fondo de reservas para bonos pensionales	106
	7. Consideraciones finales	106
H.	PENSIONES ESPECIALES DE VEJEZ EN ACTIVIDADES DE ALTO RIESGO	106
I.	PENSIONES ESPECIALES PARA PERIODISTAS	111
J.	LA PENSIÓN SANCIÓN	112
	— Naturaleza jurídica. Desarrollo jurisprudencial	113

K.	REINTEGRO DE TRABAJADORES Y PAGO DE COTIZACIONES POR SEGURIDAD SOCIAL	126
L.	RÉGIMEN PENSIONAL EN EL SECTOR ESTATAL	127
	1. Incorporación de los servidores públicos y vigencia del sistema	127
	2. Selección del régimen pensional	128
	3. Entidades administradoras	128
	4. Fondo de pensiones públicas del nivel nacional	129
	5. Fondos de pensiones territoriales	131
M.	ANÁLISIS CRÍTICO DE LA REFORMA PENSIONAL	133
N.	DE LOS PENSIONADOS Y DE LAS PENSIONES	141
	1. Mesada adicional de junio	142
	2. Reajustes pensionales. Evolución legislativa	147
	3. Corrección monetaria de las mesadas pensionales	151

CAPÍTULO VII

Sistema general de seguridad social en salud

A.	CONCEPTOS Y PRINCIPALES DEFINICIONES	157
B.	ESQUEMA DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO EN SALUD	159
C.	ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA	160
D.	AFILIADOS	161
	1. Afiliados al régimen contributivo	161
	a) Como cotizantes	161
	b) Como beneficiarios	161
	2. Afiliados al régimen subsidiado	161
	3. Vinculados al sistema	162
E.	APORTES O COTIZACIONES EN SALUD	162
	— <i>Cotizaciones durante incapacidades laborales, licencias de maternidad, vacaciones, permisos remunerados, huelga o suspensión del contrato de trabajo</i>	164
F.	ORGANISMOS DE DIRECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA	165
	1. Ministerio de salud	165
	2. Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	168
	3. Superintendencia Nacional de Salud	172
G.	ORGANISMOS DE ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA	177

1. Entidades promotoras de salud (EPS)	177
— <i>Instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS)</i>	178
2. Direcciones seccionales, distritales y locales de salud	179
3. Fondo de solidaridad y garantía	180
a) <i>Subcuenta de compensación interna del régimen contributivo</i>	180
b) <i>Subcuenta de solidaridad del régimen subsidiado</i>	180
c) <i>Subcuenta de promoción de la salud</i>	182
d) <i>Subcuenta de enfermedades catastróficas y accidentes de tránsito</i>	183
H. RÉGIMEN DE BENEFICIOS DE ATENCIÓN EN SALUD EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	185
1. Plan de Atención Básica en Salud (PAB)	185
2. Plan Obligatorio de Salud-Contributivo (POS-C)	187
a) <i>Períodos mínimos de cotización y cubrimiento del POS</i>	190
b) <i>Suministro de medicamentos</i>	192
c) <i>Servicios no cubiertos por el POS. Exclusiones</i>	194
3. Plan Obligatorio de Salud Subsidiado, (POS-s)	196
4. Planes de Atención Complementaria en Salud (PACS)	196
5. Atención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	197
6. Atención en accidentes de tránsito y eventos catastróficos	197
I. PAGOS MODERADORES. COPAGOS Y CUOTAS MODERADORAS	198
1. Copagos	198
2. Cuotas moderadoras	198
J. RÉGIMEN SUBSIDIADO EN SALUD	203
1. Definición y objetivos	203
2. Beneficiarios	204
3. Administración del régimen subsidiado	210
4. Entidades Administradoras del Régimen Subsidiado (ARS)	212
a) <i>Empresas Solidarias de Salud (ESS)</i>	212
b) <i>Cajas de Compensación Familiar (CCF)</i>	213
c) <i>Empresas Promotoras de Salud (EPS)</i>	214
5. Financiación del régimen subsidiado en salud	214
6. Copagos y cuotas moderadoras en el régimen subsidiado	216
7. Plan obligatorio de salud del régimen subsidiado (POS-s)	216

CAPÍTULO VIII

La Ley 100 y el derecho de negociación colectiva

A.	LOS ALCANCES DE LA FACULTAD DE DENUNCIAR LA CONVENCIÓN COLECTIVA	223
B.	LAS FACULTADES DE LOS ÁRBITROS EN TRIBUNALES DE ARBITRAMENTO OBLIGATORIO	225
	1. La posición de la Sección Primera de la Sala de Casación Laboral	225
	2. La posición de la Sección Segunda de la Sala de Casación Laboral	227
	3. La posición de la Corte Constitucional	231
C.	CONCLUSIONES Y OBSERVACIONES A LA INTERPRETACIÓN JURISPRUDENCIAL	232
D.	NUESTRA POSICIÓN DOCTRINAL	238
E.	LA POSICIÓN DE LA SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL DEL CONSEJO DE ESTADO	240
F.	NULIDAD PARCIAL DEL ARTÍCULO 48 DEL DECRETO 692 DE 1994	242
	1. Concepto de la Procuraduría	243
	2. Consideraciones finales	244
	3. Versión final del artículo 48 del Decreto 692 de 1994	244
	4. Cosecuencias de la providencia	245
G.	CONSIDERACIÓN FINAL	247

CAPÍTULO IX

Sistema general de riesgos profesionales

A.	TEORÍAS SOBRE EL FUNDAMENTO JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD PATRONAL	252
	1. Teoría de la culpa	252
	2. Teoría de la responsabilidad contractual	253
	3. Teoría del riesgo profesional o de la responsabilidad objetiva	253
B.	DEFINICIONES	254
C.	TABLA DE ENFERMEDADES PROFESIONALES	255
D.	EXCEPCIONES	260
E.	ELEMENTOS DE LA DEFINICIÓN DE ACCIDENTE DE TRABAJO Y DIFERENCIAS CON LA ENFERMEDAD PROFESIONAL	260
	1. Suceso imprevisto y repentino	260

2. Que sobrevenga por causa o con ocasión del trabajo	261
3. Que se produzca una lesión orgánica, una perturbación funcional, una invalidez o la muerte	261
F. VIGENCIAS	261
G. CAMPO DE APLICACIÓN	261
H. AFILIADOS	262
1. los afiliados en forma obligatoria	262
2. Los afiliados en forma voluntaria	263
I. ÓRGANOS DE DIRECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	263
1. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	264
2. Consejo Nacional de Riesgos Profesionales	265
3. Comité Nacional de Salud Ocupacional	266
J. ÓRGANOS DE ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	267
K. FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA	268
1. Cotizaciones	268
2. Tabla de clasificación de actividades económicas para el sistema general de riesgos profesionales	271
L. FONDO DE RIESGOS PROFESIONALES	275
M. PRESTACIONES DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	276
1. Prestaciones asistenciales	276
2. Prestaciones económicas	277
a) <i>Subsidio por incapacidad temporal</i>	278
b) <i>Indemnización por incapacidad permanente parcial</i>	279
c) <i>Pensión de invalidez</i>	282
d) <i>Pensión de sobrevivientes</i>	284
— <i>Compañera o compañero permanente</i>	286
e) <i>Auxilio funerario</i>	288
N. DETERMINACIÓN DE LA INVALIDEZ. DE LAS JUNTAS DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ	288
1. Organización y funcionamiento de las juntas de calificación de invalidez	289
2. Jurisdicción y funciones de las juntas de calificación de invalidez	290
3. Financiación de las juntas de calificación de invalidez	293
4. Procedimiento en la primera instancia para la calificación de la invalidez	294

Ñ. REVISIÓN DEL ESTADO DE INVALIDEZ	296
O. MORA EN EL PAGO DE LAS COTIZACIONES AL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	297
P. DECRETO 1530 DE 1996	298
Q. RIESGOS PROFESIONALES EN LAS EMPRESAS DE SERVICIOS TEMPORALES	298
R. INDEMNIZACIÓN PLENA U ORDINARIA DE PERJUICIOS	301
S. LA JUSTA CAUSA DE DESPIDO ESTABLECIDA EN EL ARTÍCULO 91 DEL DECRETO-LEY 1295 DE 1994	304

CAPÍTULO X **Salud ocupacional**

A. DESARROLLO LEGAL	310
B. PROGRAMA DE SALUD OCUPACIONAL	310
C. SUBPROGRAMAS DEL PROGRAMA DE SALUD OCUPACIONAL	310
1. Capacitación	310
2. Medicina del trabajo	310
3. Seguridad ocupacional	311
4. Higiene ocupacional	311

CAPÍTULO XI **Auxilio económico para ancianos indigentes**

A. REQUISITOS PARA BENEFICIARSE DEL AUXILIO	315
B. OBJETIVOS Y ESTRUCTURA DEL PROGRAMA	316
C. BENEFICIARIOS	317
D. MODALIDADES DEL AUXILIO	319
ÍNDICE ANALÍTICO	321
BIBLIOGRAFÍA	327

ABREVIATURAS

Art.	Artículo	GPS	Sistemas de Posicionamiento Global
Ac.	Acuerdo	ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cas.	Casación	IPS	Instituciones Prestadoras de Servicios
AFP	Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías	ISS	Instituto de Seguros Sociales
ARP	Administradoras de Riesgos Profesionales	L.	Ley
ARS	Administradoras del Régimen Subsidiado	Mapipos	Manual de Actividades, Intervenciones y Procedimientos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	N°	Número
BMS	Sistema de Administración de Edificios	OEA	Organización de Estados Americanos
BNE	Bolsa Nacional de Energía	OIT	Organización Internacional del Trabajo
BSI	British Standard Institution	ONU	Organización de las Naciones Unidas
C.C.	Código Civil	Ord.	Ordinal
CCF	Cajas de Compensación Familiar	Op. cit.	Obra Citada
CPC	Código de Procedimiento Civil	PAB	Plan de Atención Básica
C.E.	Consejo de Estado	PAI	Programa Ampliado de Inmunizaciones
C.N.	Constitución Nacional	PAR.	Parágrafo
CNSSS	Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	POS	Plan Obligatorio en Salud
C.P.	Código Penal	SBC	Salario Base de Cotización
CS del T	Código Sustantivo del Trabajo	SGRP	Sistema General de Riesgos Profesionales
D.	Decreto	SGSSS	Sistema General de Seguridad Social en Salud
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Sisben	Sistema de Beneficios del Estado
DNP	Departamento Nacional de Planeación	Supersalud	Superintendencia de Salud
D.O.	Diario Oficial	UPC	Unidad de Pago por Capitación.
EPS	Empresas Promotoras de Salud		
ESS	Empresas Solidarias de Salud		
EST	Empresa de Servicios Temporales		
Fosyga	Fondo de Solidaridad y Garantía		